

Representación política Mapuche en los municipios. Regidores: 1941-1971

*Mapuche Political representation in the municipalities.
Aldermen: 1941-1971*

Claudio Espinoza Araya¹

Recibido: 1 de octubre de 2021 • Aceptado: 10 de noviembre de 2021

Received: october 1, 2021 • Approved: november 10, 2021

Resumen

A partir de la construcción de datos hasta ahora inéditos, el presente artículo examina la participación política mapuche en las contiendas electorales municipales entre 1941 y 1971. Se sostiene que esta vía electoral es reflejo de un movimiento mapuche más amplio que buscó obtener representación en el sistema político nacional. Los datos muestran que esta participación entrañó una alta heterogeneidad partidaria y cierta consonancia con las tendencias políticas del país, cuestión que permite discutir los análisis que han esencializado la acción política mapuche, así como las afirmaciones que sostienen que los mapuche se han vinculado mayormente con la derecha política.

Palabras clave: Participación electoral, municipio, regidores mapuches.

Abstract

Based on the construction of hitherto unpublished data, this article examines Mapuche political participation in municipal electoral contests between 1941 and 1971. It is argued that this electoral route is a reflection of a broader Mapuche movement that sought representation in the national political system. The data show that this participation involved a high degree of partisan heterogeneity and a certain consonance with the political trends of the country, an issue that allows us to dispute the analyses that have essentialized Mapuche political action, as well as the assertions that the Mapuche have been linked mostly to the political right.

Keywords: Electoral participation, municipality, Mapuche aldermen.

1 Doctor en Antropología, Escuela de Antropología, Universidad Academia de Humanismo Cristiano y Centro de Estudios Interculturales e Indígenas (CIIR), Santiago, Chile. Correo-e: cespinoza@academia.cl. Artículo enmarcado en el Proyecto Fondecyt N° 1210999 "Escenarios políticos locales en transformación. Alcaldes indígenas y municipios en el Chile de la transición democrática"

Introducción

El objetivo de este artículo es describir la participación política mapuche en las elecciones municipales comprendidas en el periodo 1941-1971. Para ello nos hemos apoyado en una base teórica (Wolf, 2000 [1982]; Asad, 1992) y otra empírica (Foerster y Montecino, 1988; Bengoa, 1999), que permiten argumentar que el pueblo mapuche ha debido interactuar políticamente con el Estado en la órbita organizada por este.

Creemos que esta interacción política se inserta en lo que Bengoa (1999) ha denominado *lucha por la integración respetuosa*, queriendo señalar con ello el intento de las organizaciones mapuche por participar en plenitud de la vida política nacional durante gran parte del siglo XX, adaptándose para ello a las reglas de juego del sistema político nacional.

Si bien este intento de participación no estuvo exento de dificultades (Pinto, 2012), es justamente el carácter conflictivo de la relación lo que llevó a las organizaciones mapuche² a considerar la arena electoral como una vía posible para obtener respuestas a sus demandas y reivindicaciones. En este sentido, y en consonancia con lo observado a partir de la década de 1930, donde una de las principales vías seguidas por los movimientos sociales de masas fue buscar representación política en el parlamento o el gobierno (Salazar, 2009), Foerster y Montecino (1988) han mostrado cómo las organizaciones mapuche de mediados del siglo XX emprendieron un camino de participación en el sistema político nacional, fundamentalmente a partir de la representación parlamentaria.

Nuestro artículo busca mostrar que este camino de participación tuvo también un correlato en el nivel local: la búsqueda de representación política mapuche en los municipios a través del cargo de regidor³.

Después de revisar los datos aquí expuestos, estamos en condiciones de caracterizar, en términos generales, la participación electoral municipal mapuche para el periodo señalado, identificando quiénes fueron las personas que fungieron como regidores, las comunas y provincias donde esto ocurrió y, parcialmente, la adhesión partidaria de tales representantes. Esta caracterización permite, además, avanzar en algunas interpretaciones más generales y discutir algunos planteamientos que se han señalado respecto del comportamiento político mapuche.

En primer lugar, al contrario de quienes han postulado que el espacio político municipal fue históricamente lejano a la participación mapuche (Aylwin, 2001), nuestro artículo muestra que hubo participación y representación efectiva de dirigentes mapuche en los municipios. Se trata de una participación acotada, pero con tendencia al crecimiento.

2 En este texto escribiremos el vocablo *mapuche* siguiendo el idioma mapudungun, donde el plural ya está contenido en la acepción *che*, traducido como gente. Desde este punto de vista, castellanizar la palabra agregando una “s” final –mapuches– sería una redundancia.

3 Persona que compone el Concejo Municipal. Concepto que designa a aquel que forma parte del gobierno comunal, dirige o ejerce algún cargo administrativo en el espacio local. En algunos países aún se llama regidor al Alcalde. En Chile, el término se utilizó para designar a lo que hoy día entendemos como Concejales.

En segundo lugar, frente a aseveraciones que indican que, si bien existieron personas mapuche en los cargos municipales de representación popular, estas estaban en tales posiciones representando más bien a los partidos políticos y no al pueblo mapuche (Aylwin, 2001: 16), nuestro trabajo muestra que la participación en las elecciones municipales sigue el mismo patrón que las elecciones parlamentarias, esto es, que siempre, o en la gran mayoría de los casos, las y los candidatos mapuche actuaron en alianza con partidos políticos. Así, ver a los candidatos mapuche que se presentan a través de partidos políticos como “no representantes” de su pueblo conlleva dos riesgos relacionados: por un lado, no reconocer las dinámicas históricas de alianzas de la política mapuche y, por el otro, rozar cierto esencialismo en términos de ver la política partidaria como algo invariablemente externo a las lógicas mapuche. Por lo demás, el trabajo de Foerster y Montecino (1988) muestra de manera detallada y contundente que la entrada de las organizaciones mapuche al sistema político nacional se llevó a cabo, justamente, como una estrategia para representar a los mapuche.

En tercer lugar, se ha discutido la idea de que en la participación electoral mapuche habría una tendencia hacia la derecha política (Foerster y Lavanchy, 1999), cuestión que ha tratado de ser estudiada y explicada a partir de diversos factores (Durstun, 2004, 2007; Gundermann, 2007). Sin embargo, nuestros datos muestran que la participación política mapuche en las contiendas electorales municipales de mediados del siglo XX se lleva a cabo en alianza con partidos políticos que abarcan todo el abanico electoral, desde el Partido Conservador hasta el Partido Comunista. Reiteramos, se trata de una tendencia que marca toda la historia de la participación electoral mapuche: por un lado, la permanente alianza con partidos políticos nacionales y, por el otro, la diversidad de opciones políticas utilizadas.

En este sentido, el análisis de los datos expuestos refuta la idea acerca de una mayor tendencia de adhesión mapuche a la derecha política, lo que coincide con estudios recientes (Morales y Quiroga, 2011; Toro y Jaramillo, 2014) que han cuestionado también estas aseveraciones. Es más, en concordancia con el estudio de Valdés (2007), observamos una mayor tendencia a la alianza con partidos políticos de centro y de izquierda⁴. Nuestra hipótesis es que esta dimensión de la participación política mapuche, la electoral, se da en estos años siguiendo las tendencias generales a nivel país.

Con el fin de ir aportando elementos para este tipo de discusiones, a continuación se expondrán algunos antecedentes de la aproximación histórica de las organizaciones mapuche al sistema político nacional, para luego continuar con un apartado metodológico que permita situar los alcances y limitaciones de la investigación. Posteriormente, se presentan y describen los datos que dan cuenta de la participación política mapuche en las elecciones municipales entre 1941 y 1971, para terminar con unas breves conclusiones. Al final del texto se incluye un anexo con el nombre de cada una de las personas mapuche que ejercieron el rol de regidor en las provincias seleccionadas para el estudio. Esta información está separada por año de elección y contiene información sobre la comuna y la provincia del regidor y, cuando corresponde, del partido político a través del cual postuló al cargo.

4 Es necesario señalar que, a diferencia de nuestro trabajo, las investigaciones presentadas por Valdés (2007); Morales y Quiroga (2011) y Toro y Jaramillo (2014) abarcan algunas elecciones del periodo postdictadura.

1. Los mapuche y la participación electoral

Desde la mirada antropológica, ya sea como un enfoque general que señala que las sociedades y culturas humanas no pueden ser comprendidas mientras no sean visualizadas en sus interrelaciones y dependencias mutuas (Wolf, 2000) o, en términos más específicos, constataando que el elemento distintivo de la organización política que caracteriza a la modernidad es que los diversos grupos sociales se ven obligados a conseguir sus intereses dentro del dominio organizado por el Estado (Asad, 1992), la sociedad mapuche ha buscado históricamente establecer relaciones con el Estado y la sociedad dominante, bien que se analice tales procesos en términos de cierto coprotagonismo o bien como sujetos subalternos insertos en estructuras de poder (Informe de la CVHYNT, 2008, p. 298).

En términos político electorales, si bien es cierto que los mapuche han permanecido mayormente en los márgenes del sistema político nacional, han existido intentos de participación y participación efectiva desde la primera mitad del siglo XX en adelante. Estos intentos surgieron casi en paralelo a las organizaciones mapuche que, en las primeras décadas del siglo XX, se conforman como respuesta a las consecuencias que acarreó la ocupación de la Araucanía por parte del ejército chileno y la posterior reducción territorial, ocurrida entre 1884 y 1929 (Foerster y Montecino, 1988). Tales organizaciones entraron prontamente a contender en el escenario político nacional.

Estas formaciones, entre las que se cuentan la Sociedad Caupolicán Defensora de la Araucanía (luego Corporación Araucana), la Sociedad Mapuche de Protección Mutua (posteriormente Federación Araucana), y la Unión Araucana, si bien diferían en muchos de sus planteamientos, mostraban un elemento común que tiene que ver con cierta adaptación de la sociedad mapuche a la lógica del Estado chileno para alcanzar sus objetivos. Esto es, como señalamos, lo que Bengoa (1999) identificó como *lucha por la integración respetuosa* de los mapuche a la sociedad chilena. Un segundo elemento compartido es que estos dirigentes habrían tenido plena conciencia de que el medio más viable para obtener cambios significativos para su pueblo era a través de la representación parlamentaria (Foerster y Montecino, 1988).

Se percibe así un temprano interés de las organizaciones mapuche por participar en la contienda electoral nacional. De esta manera, y aunque no en número alto, se observa que ya desde la década de 1920 hay mapuche provenientes de organizaciones indígenas que participan en el parlamento chileno.

En 1924 es electo diputado por el Partido Democrático y apoyado por la Federación Araucana, Francisco Melivilu; en 1926 es electo Manuel Manquilef por el Partido Liberal; en 1932, Arturo Huenchullán, miembro y líder de la Sociedad Caupolicán llega al parlamento por el Partido Democrático; Venancio Coñoepan, miembro de la Sociedad Caupolicán, es elegido como diputado en 1944 por el Partido Conservador, siendo reelecto en 1949 y después en 1965. Además, en 1953 Coñoepan es nombrado Ministro de Tierras y Colonización por el entonces presidente de la República, general Carlos Ibáñez del Campo. Ese mismo año llegan al parlamento José Cayupi y Esteban Romero (Corporación Araucana), por el Partido Nacional Cristiano. En 1965 es electo

diputado por el Partido Demócrata Cristiano Manuel Rodríguez Huenuman, y, finalmente, en marzo de 1973 llega a la cámara de diputados Rosendo Huenuman, a través del Partido Comunista (Cayuqueo, 2006).

En cuanto a la participación mapuche en las contiendas electorales municipales, a pesar de que se ha sostenido lo contrario (Aylwin, 2001; Cayuqueo, 2006), la situación no es tan diferente. Los datos muestran que si bien es cierto que en términos cuantitativos las cifras no son abundantes, tampoco son despreciables y, más aún, que entre 1941 y 1971, periodo predictorial del cual se tiene registro sistemático, la presencia mapuche en estos gobiernos se fue incrementando según se sucedieron las distintas elecciones, llegando a existir un registro de cien regidores en las provincias del territorio histórico mapuche. Es decir, aquella estrategia por insertarse a plenitud en la vida política nacional pareció ir consolidándose también en el nivel local.

En 1935 se presentó a las elecciones municipales Herminia Aburto Colihueque, hija del dirigente mapuche Manuel Aburto Panguilef, y secretaria de la Federación Araucana. No resultó electa, pero a partir de allí hubo una creciente presencia mapuche en estas contiendas electorales, fundamentalmente en los cargos de regidores, que no fue interrumpida sino hasta el golpe de Estado de 1973.

2. Proceso metodológico

Hemos revisado la información respecto de diez elecciones municipales comprendidas entre los años 1941 y 1971, en las comunas y provincias correspondientes al territorio histórico mapuche, esto es, desde la frontera del río Bío Bío hasta el archipiélago de Chiloé (Informe CVHYNT, 2088).

La información contenida en los gráficos y tablas son producto de la sistematización y análisis del Archivo Histórico del Servicio Electoral de Chile (SERVEL) sobre regidores. Su acceso fue solicitado vía transparencia a la Unidad de Atención Ciudadana de la institución. El archivo se encuentra en formato físico en las oficinas de esta institución en Santiago de Chile y contiene información sobre provincia, departamento, comuna y militancia de los candidatos electos desde el año 1941 al 1971. Para los años 1941, 1944, 1953 y 1956 no se encuentra disponible la militancia de los candidatos electos. Sin embargo, la revisión del trabajo de Foerster y Montecino (1988) nos permite contar con datos parciales sobre la militancia partidaria de los regidores electos en 1953. Dado que no hemos podido confirmar esta información, esta es presentada con las indicaciones correspondientes y el análisis total se realiza en dos versiones, en una de ellas se cuenta con tal información y en la otra se excluye, considerando solo los datos confirmados en los registros del SERVEL. En uno u otro caso, las conclusiones generales del estudio no se ven mayormente alteradas.

Para la identificación de los regidores mapuche electos, la información del SERVEL fue cruzada con la contenida en la Res. Exenta nº 309 (2014) y nº 895 (2019) de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI) y del Ministerio de Desarrollo Social, sobre la aprobación, la oficializa-

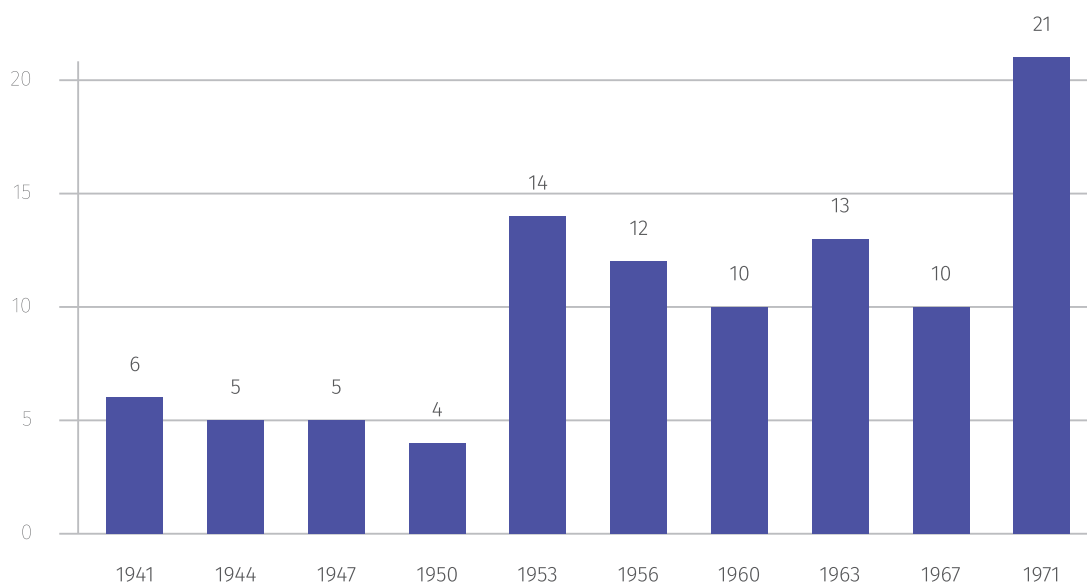
ción y la ampliación del listado de apellidos indígenas evidentes. Adicionalmente se utilizó el documento de la misma institución “Apellidos mapuche vinculados a títulos de merced” (Painemal, 2011).

Evidentemente, los criterios para identificar la pertenencia étnica de quienes se presentan en las elecciones es de una dificultad enorme. Hasta ahora el principal indicador se basa en el apellido (Sánchez, 2001), cuestión que también presenta sus problemas, por ejemplo, hay muchas personas mapuche que poseen apellidos de origen español. Estas personas, siguiendo nuestra metodología, quedarían excluidas del registro. Sin embargo, pensamos que para la época del análisis, y tomando en cuenta los lugares de origen de las y los candidatos, el margen de error puede ser mínimo. Así entonces, hemos optado por seguir el mismo criterio que las investigaciones anteriores, esto es, un candidato será mapuche cuando posea al menos un apellido indígena.

3. Regidores mapuche: 1941-1971

Existe el registro de la representación política mapuche en los municipios desde 1941, año a partir del cual se observa una participación sostenida y que se mantiene en números más o menos estables hasta las elecciones de 1953, momento en que se produce un aumento, pasando de cuatro regidores en el año 1950 a catorce en 1953. Luego de esa fecha, la representación mapuche bajó a doce en 1956, a diez en 1960, para subir a trece en 1963 y volver a bajar a diez en 1967. En 1971, año de las últimas elecciones democráticas antes de la dictadura cívico-militar, se produjo un aumento significativo de regidores mapuche, con veintiún representantes.

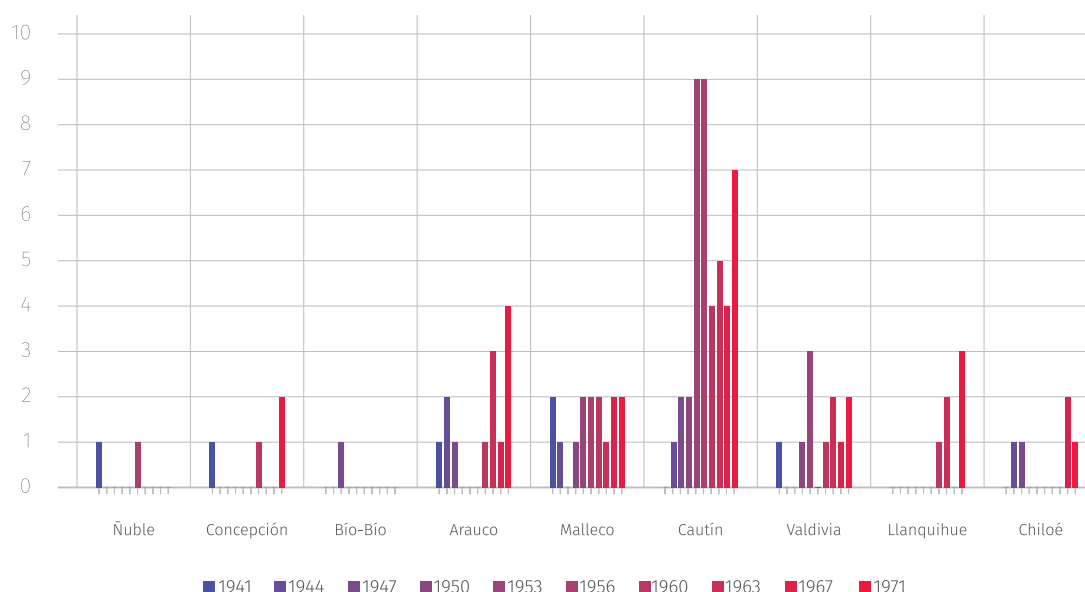
Gráfico 1. Regidores Mapuche 1941-1971



Elaboración propia con datos del Servicio Electoral de Chile (SERVEL) y el registro de apellidos indígenas de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI).

En cuanto a la elección de regidores por distribución administrativo-territorial, las provincias de Cautín y Malleco –hoy parte de la región de La Araucanía y corazón del territorio histórico mapuche– presentan la mayor cantidad de regidores mapuche en total y muestran un incremento significativo a partir de 1953, año especialmente relevante para la representación mapuche en el sistema político nacional. Recordemos que ese año se eligieron a dos diputados y se nombró a un ministro de Estado mapuche, a los que se suman los catorce regidores de 1953, once de ellos pertenecientes a las provincias señaladas. Esta tendencia se repitió exactamente igual en la elección siguiente de 1956. En los años posteriores, ambas provincias se mantuvieron como las que más regidores mapuche eligieron, aunque con menor número de representantes que en 1953 y 1956. Así, por ejemplo, en las elecciones de 1971, que vieron consolidar la presencia mapuche con veintiún regidores, solo nueve de ellos lo hicieron en Malleco y Cautín.

Gráfico 2. Regidores Mapuche 1941-1971, por provincia

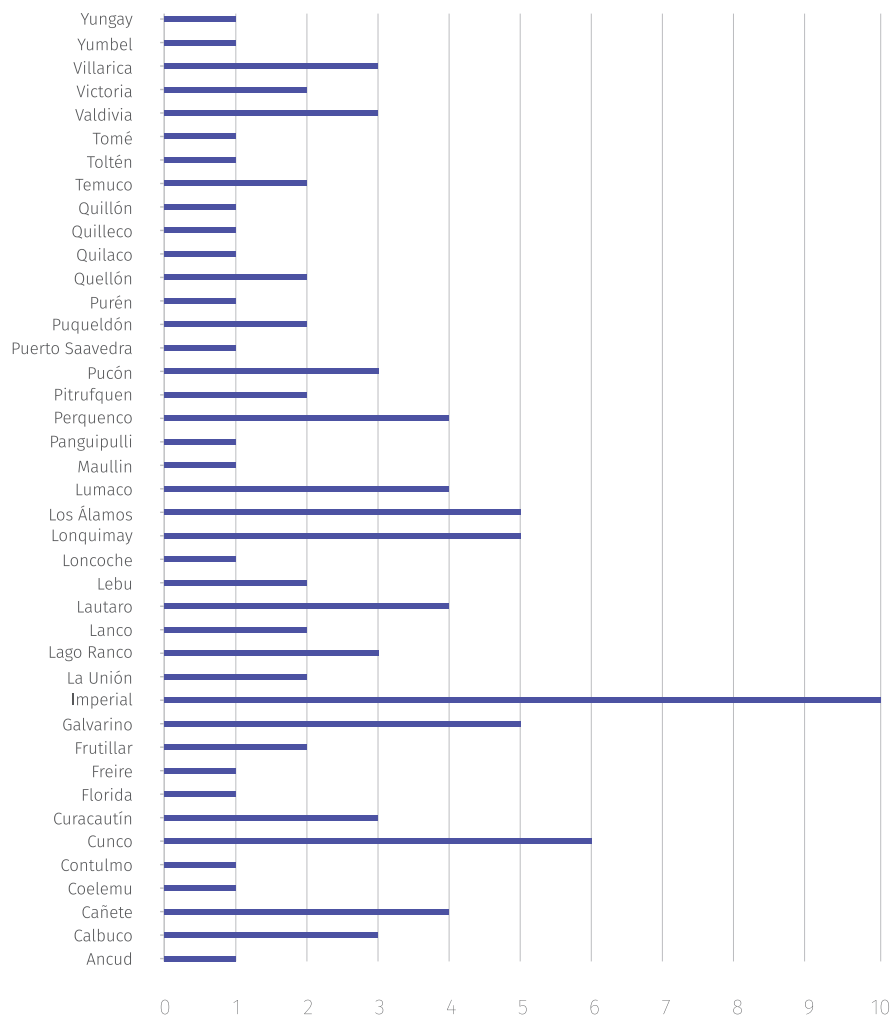


Elaboración propia con datos del Servicio Electoral de Chile (SERVEL) y el registro de apellidos indígenas de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI)..

*se consideró la zona sur de la provincia del Ñuble, por ser parte del territorio mapuche histórico.

En términos de representación electoral mapuche por comuna, nuestro estudio detectó la presencia de regidores mapuche en cuarenta y una comuna de las provincias antes señaladas. Las comunas con más cargos de regidores mapuche electos durante todo el período son: Imperial (10), Cunco (6), Galvarino (5), Lautaro (4) y Perquenco (4) en la Provincia de Cautín; Lonquimay (5) y Lumaco (4) en la Provincia de Malleco y; Los Alamos (5) en la Provincia de Arauco (Gráfico Nº 3).

Gráfico 3. Regidores Mapuche 1941-1971, por comuna



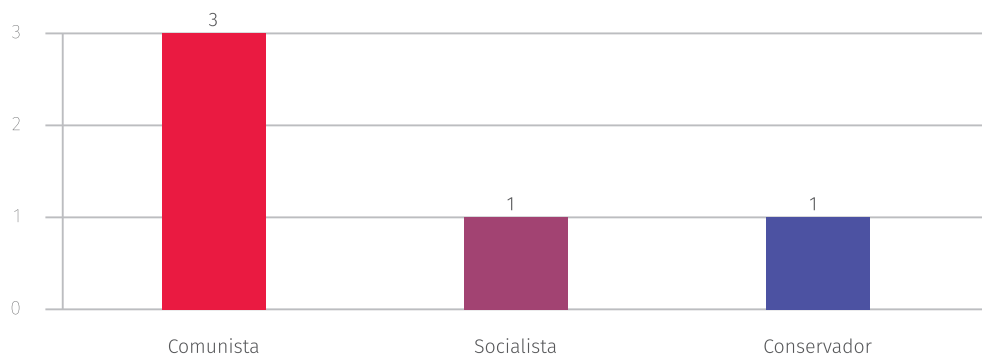
Elaboración propia con datos del Servicio Electoral de Chile (SERVEL) y el registro de apellidos indígenas de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI).

Respecto a la tendencia política de los regidores mapuche, como ya fue señalado, contamos con información parcial acerca de su militancia partidaria, es decir, la información obtenida en el SERVEL solo da cuenta de las elecciones de 1947, 1950, 1960, 1963, 1967 y 1971. Pero, como se dijo, para 1953 contamos con información bibliográfica (Foerster y Montecino, 1988) que permite incluir datos fuera del registro oficial.

Para mayor claridad de la presentación de esta tendencia, iremos exponiendo la información de manera separada para cada elección.

Elecciones municipales de 1947

Gráfico 4. Regidores y partido político, Elecciones de 1941

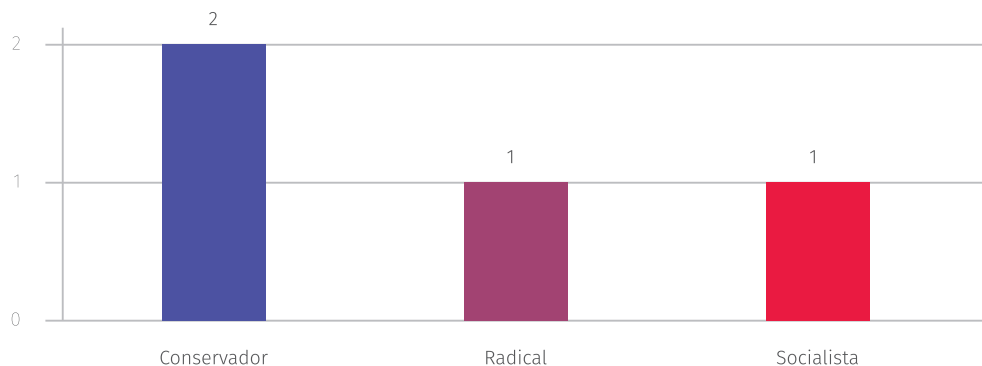


Elaboración propia con datos del Servicio Electoral de Chile (SERVEL) y el registro de apellidos indígenas de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI).

La información respecto de la adherencia partidaria de candidatos mapuche a las elecciones municipales de 1947 indica que la mayor adhesión la tiene el Partido Comunista con tres regidores electos, seguidos por el Partido Socialista y el Partido Conservador, cada uno de ellos con un representante en el municipio.

Elecciones municipales de 1950

Gráfico 5. Regidores y partido político, Elecciones de 1950



Elaboración propia con datos del Servicio Electoral de Chile (SERVEL) y el registro de apellidos indígenas de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI).

Al contrario de las elecciones de 1947, en las de 1950 es el Partido Conservador el que alcanza la más alta representación, seguido por el Partido Socialista y el Partido Radical. El Partido Comunista desaparece de la escena electoral debido a la denominada Ley N° 8.987, más conocida como Ley Maldita, vigente entre 1948 y 1958. Esta ley, como se sabe, tuvo por finalidad la proscripción de dicho partido.

Elecciones municipales de 1953

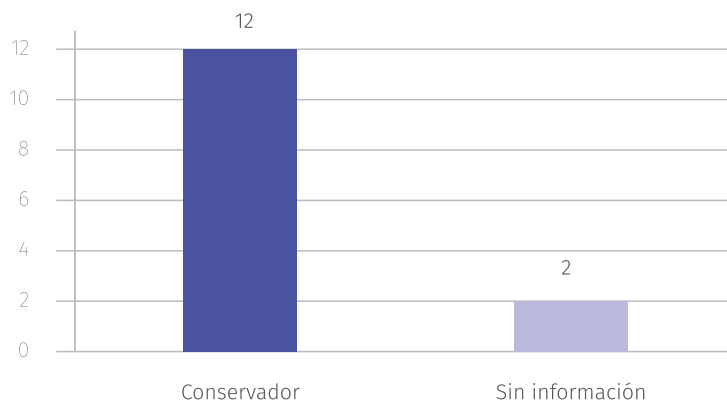
Como ya fuera señalado, la elección municipal de 1953 forma parte de un conjunto más amplio sobre el cual el SERVEL no tiene información sobre las militancias de los candidatos. Sin embargo, el texto de Foerster y Montecino (1988) que describe y analiza las organizaciones y los líderes mapuche en el periodo comprendido entre 1900 y 1970 aporta con un dato importante, aunque parcial y sin señalamiento de la fuente, respecto de esta elección: en 1953 resultaron electos doce regidores mapuche pertenecientes a la Corporación Araucana, organización que por esa época estableció una alianza con el Partido Conservador.

Según el texto referido, 1953 marcó un momento excepcional en la historia del movimiento indígena, lo que sería reflejo de la fuerza alcanzada por la acción política mapuche en el terreno público. Recordemos que ese año, además de los catorce regidores mapuche electos –doce pertenecientes a la Corporación Araucana–, hubo también dos diputados elegidos, ambos miembros de esta organización.

Foerster y Montecino (1988) señalan que el sentido común ha explicado este triunfo debido a la alianza de la Corporación Araucana con el Partido Conservador, sin embargo, indican que las evidencias –un conjunto de acciones concretas por parte de la organización mapuche– desmienten su lealtad al ideario del Partido Conservador y, por el contrario, lo fundamental habría sido una movilización orgánica con fuerte sentido étnico, primando siempre la “defensa de la tierra, la comunidad y de la cultura” (p. 198).

Dada la relevancia de esta información, hemos decidido incluirla para examinar la realidad electoral del periodo analizado contemplando el máximo de factores incidentes. Sin embargo, no disponemos de más detalles, solo se informa que doce regidores se habrían presentado por el Partido Conservador.

Gráfico 6. Regidores y partido político, Elecciones de 1953



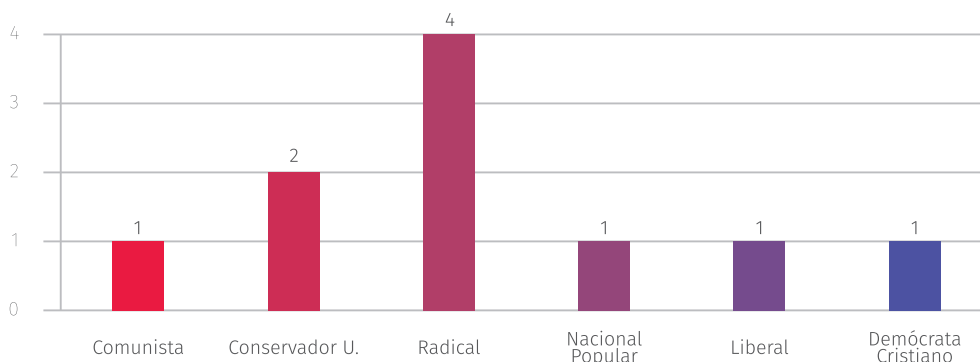
Elaboración propia con datos del Servicio Electoral de Chile (SERVEL) y el registro de apellidos indígenas de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI).

El hecho de que de los catorce regidores electos en 1953, doce lo hayan sido por el citado partido, nos sirve para matizar los resultados de la militancia partidaria de los regidores mapuche en todo el periodo estudiado. Como se verá más adelante, sin la información de 1953, la

tendencia es mayormente hacia el ala izquierda del espectro político partidista. Al incluir este dato, esta propensión continúa, pero la inclinación es menor.

Elecciones municipales de 1960

Gráfico 6. Regidores y partido político, Elecciones de 1960

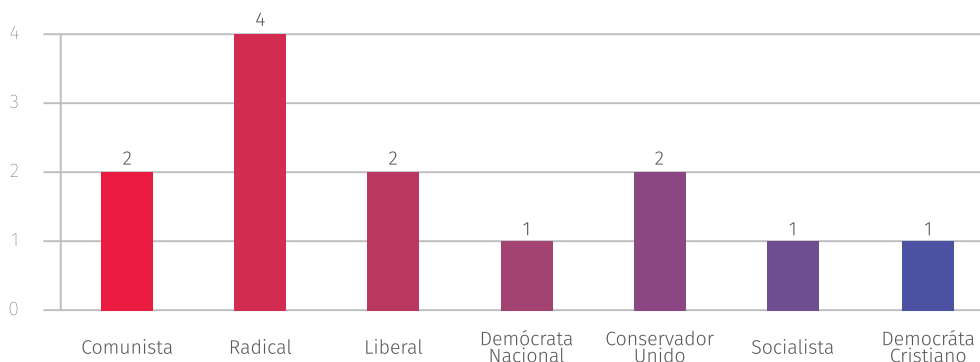


Elaboración propia con datos del Servicio Electoral de Chile (SERVEL) y el registro de apellidos indígenas de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI).

En estas elecciones se observa la relevancia adquirida por el Partido Radical, que apoya la elección de cuatro regidores mapuche. Asimismo, se produce el retorno del Partido Comunista y la entrada de nuevos partidos a la escena electoral municipal en las provincias y comunas analizadas. Se trata del Partido Conservador Unido, que incluye, en una nueva nomenclatura, al Partido Conservador Tradicionalista y al Partido Conservador Social Cristiano; el Partido Nacional Popular; el Partido Liberal y el Partido Demócrata Cristiano. Por último, el Partido Socialista, que había contado con representación mapuche en las elecciones de 1947 y 1950, esta vez no aparece representado.

Elecciones municipales de 1963

Gráfico 8. Regidores y partido político, Elecciones de 1963



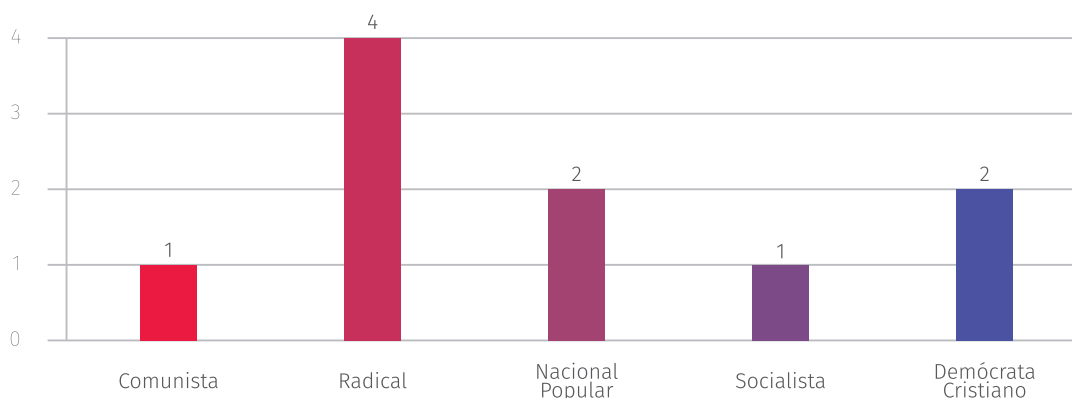
Elaboración propia con datos del Servicio Electoral de Chile (SERVEL) y el registro de apellidos indígenas de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI).

En estas elecciones aumenta el número de regidores a trece representantes mapuche. Se observa, además, la continuidad de los partidos políticos presentes en la elección anterior. El Partido Radical mantiene la más alta representación y los partidos Comunista, Liberal y Conservador Unido aumentan el número de regidores electos, mientras que el Partido Demócrata Cristiano conserva un cupo. Por último, se produce el retorno del Partido Socialista, que se mantendrá en competencia hasta 1971 y que, junto a un nuevo partido que entra en la escena electoral municipal, el Partido Demócrata Nacional, tendrá un representante.

Esta mayor cantidad y diversidad de partidos políticos presentes en las elecciones de 1963 coincide con la tendencia observada por Foerster y Montecino (1988, p. 286) en las elecciones parlamentarias.

Elecciones municipales de 1967

Gráfico 9. Regidores y partido político, Elecciones de 1967

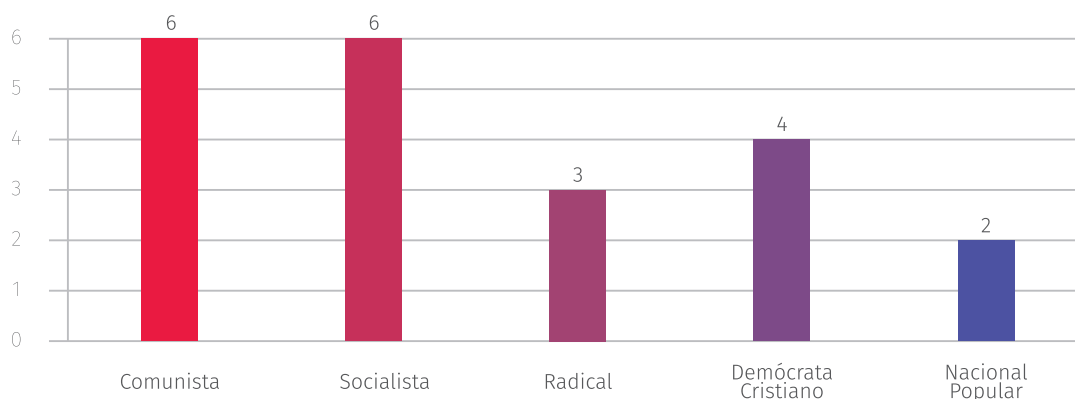


Elaboración propia con datos del Servicio Electoral de Chile (SERVEL) y el registro de apellidos indígenas de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI).

En estas elecciones se observa una disminución de los escaños conseguidos por candidatos mapuche: se pasa de trece, en 1963, a diez en 1967. Asimismo, se estrecha el abanico de partidos políticos, pasando de siete en la contienda anterior a cinco en 1967. Se mantiene la presencia mayoritaria del Partido Radical con cuatro regidores, baja la del Partido Comunista que, como el Partido Socialista, mantiene un representante. Aparece un nuevo partido, el Partido Nacional Popular y, por último, el Partido Demócrata Cristiano, partido de gobierno en aquellos años, aumenta a dos sus regidores. Es interesante destacar que por este partido, y en estas elecciones, aparece la primera y única mujer regidora mapuche. Se trata de Marta Yolanda Ule Subiabre (ver Anexo), originaria del sector rural de Caulín, ubicado en las afueras de Ancud, Chiloé.

Elecciones municipales de 1971

Gráfico 10. Regidores y partido político, Elecciones de 1971



Elaboración propia con datos del Servicio Electoral de Chile (SERVEL) y el registro de apellidos indígenas de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI).

De manera análoga a lo que sucedía a nivel nacional, las elecciones municipales de 1971 mostraron, por un lado, un aumento considerable de representantes mapuche en los municipios y, por el otro, una fuerte inclinación hacia los partidos de izquierda.

El número de regidores mapuche se duplicó en 1971, aumentando a más del doble en relación con la elección anterior. La mayor representación la tuvieron los partidos Comunista y Socialista, ambos con seis regidores electos. Les sigue el Partido Demócrata Cristiano, con cuatro representantes, el Partido Radical con tres y el Partido Nacional Popular con dos. Es decir, excluyendo a este último, puede decirse que la mayor parte de los regidores mapuche electos en 1971 adherían a partidos de izquierda y centroizquierda.

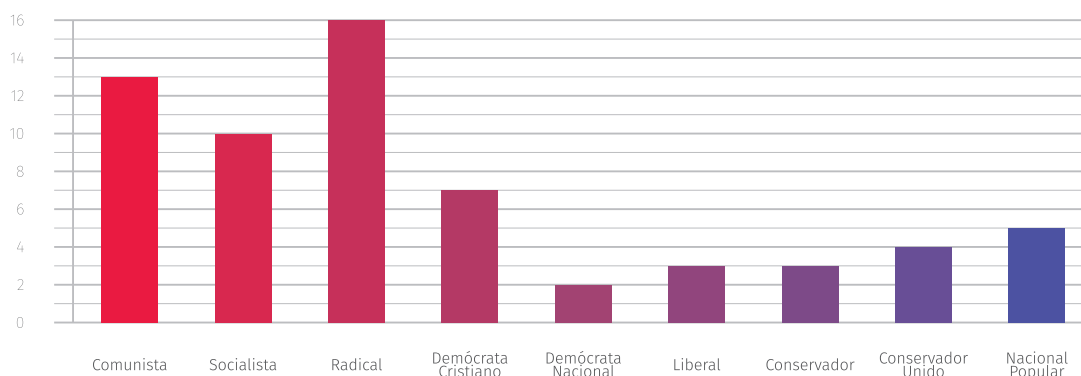
Tendencias políticas en la participación electoral mapuche

En este apartado interesa mostrar dos cosas. En primer lugar, expondremos un resumen sobre los partidos políticos con los cuales establecieron alianzas electorales los regidores mapuche en el periodo considerado en este estudio. En segundo término, y a partir de esa primera información, podremos observar hacia qué tendencia se inclinaron estas alianzas, si hacia la izquierda, el centro o la derecha.

Se trata, por cierto, de una tarea compleja. No es fácil llevar a cabo una clasificación general de los partidos políticos en tendencias así definidas. Por lo mismo, hemos privilegiado presentar la información general, de manera que cada lector o lectora pueda sacar sus propias conclusiones.

La información será presentada en dos versiones, la primera considera solo los registros oficiales del SERVEL, mientras que la segunda considerará las elecciones de 1953, cuya información proviene del libro de Foerster y Montecino (1988).

Gráfico 11. Regidores mapuche electos por partido político:
1947-1950-1960-1963-1967.1971

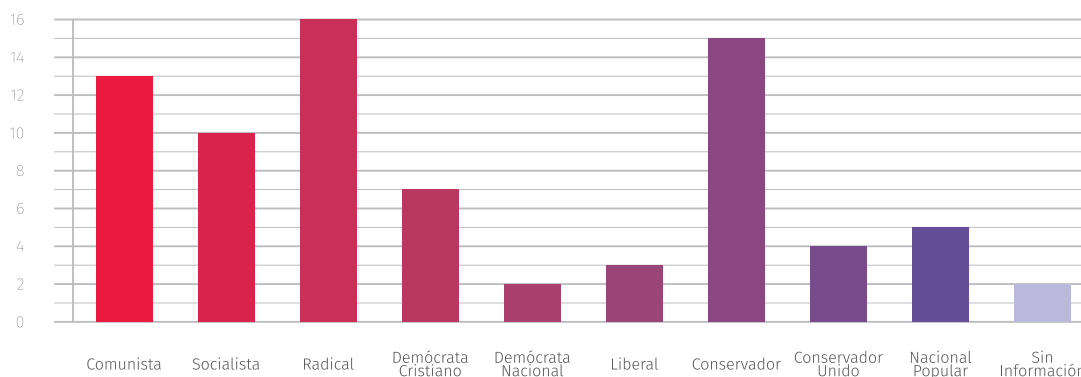


Elaboración propia con datos del Servicio Electoral de Chile (SERVEL) y el registro de apellidos indígenas de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI).

Como se aprecia con toda claridad en el gráfico N° 11, el Partido Radical es el partido que mayor alianzas tuvo con los candidatos mapuche electos como regidores (16 regidores). Le siguen el Partido Comunista (13), el Partido Socialista (10), el Partido Demócrata Cristiano (7), el Partido Nacional Popular (5), el Partido Conservador Unido (4); el Partido Liberal (3), el Partido Conservador (3) y, por último, el Partido Liberal (2).

Al considerar la información expuesta por Foerster y Montecino (1988), los datos se mantienen idénticos, salvo por el aumento considerable del Partido Conservador, quien habría apoyado en 1953 a doce regidores de la Corporación Araucana (ver Gráfico N° 12), pasando de tres a quince regidores.

Gráfico 12. Regidores mapuche electos por partido político:
1947-1950-1953-1960-1963-1967.1971



Elaboración propia con datos del Servicio Electoral de Chile (SERVEL) y el registro de apellidos indígenas de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI) y Foerster y Montecinos (1988)

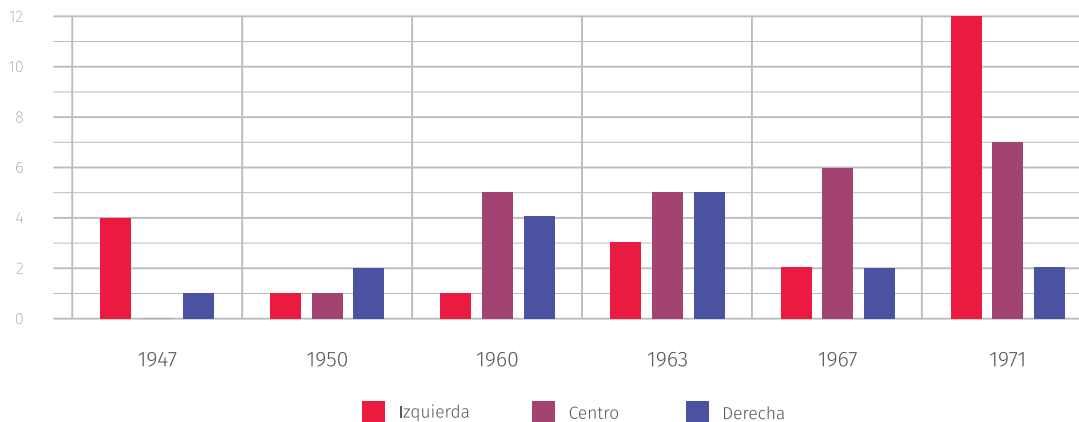
Ahora bien, respecto de las tendencias en términos de derecha, centro e izquierda que marca la adhesión de los regidores mapuche a los partidos políticos, hemos realizado una clasificación de tales partidos, agrupándolos en tres grandes grupos, izquierda, centro y derecha, siguiendo tres criterios: alineamiento explícito de cada uno de los partidos; las alianzas llevadas a cabo con otros partidos y su catalogación en diversos textos que abordan directa o indirectamente el tema⁵. En función de ello, y siguiendo la tendencia de la época en términos de los tres tercios del sistema de partidos políticos en Chile (Aldunate, Flisfisch y Moulian, 1985), hemos establecido la siguiente clasificación.

Tabla 1. Clasificación de Partidos Políticos

Izquierda	Centro	Derecha
Partido Demócrata	Partido Radical (desde 1940)	Partido Conservador
Partido Demócrata Nacional	Partido Demócrata Cristiano	Partido Conservador Unido
Partido Socialista		Partido Nacional
Partido Comunista		Partido Nacional Popular
		Partido Liberal

A partir de dicha ordenación, hemos generado dos gráficos, uno que considera solo la información obtenida en el SERVEL (Nº 12) y otro que incluye la información del texto de Foerster y Montecino (1988) respecto de la elección de 1953 (Nº 13).

Gráfico 13. Tendencia política de Regidores, 1947-1971



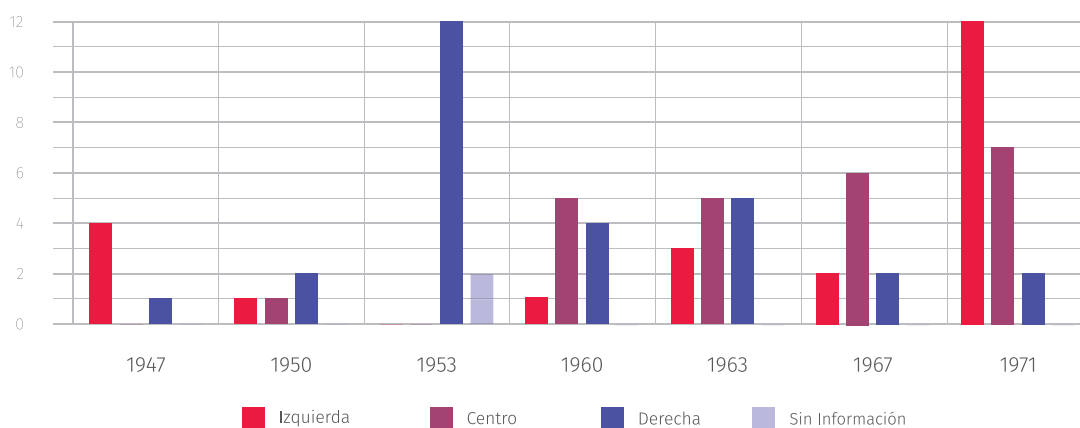
Elaboración propia con datos del Servicio Electoral de Chile (SERVEL) y el registro de apellidos indígenas de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI).

5 Para ello nos hemos apoyado en: i) páginas web disponibles de partidos políticos; ii) en la Historia Política contenida en la página web de la Biblioteca del Congreso Nacional; iii) en la página web de Memoria Chilena y, iv) en bibliografía pertinente, entre ella, Valenzuela (1992, 1997) y Moulian (2006),

Como se puede apreciar, la alianza de los regidores mapuche con los partidos de centro e izquierda es, salvo en las elecciones de 1950, siempre mayor que las alianzas establecidas con los partidos de derecha.

Si consideramos las elecciones de 1953, incluimos un hito, donde por única vez la derecha política tuvo prevalencia absoluta sobre los partidos de centro e izquierda. En este artículo no profundizamos en las razones de las tendencias, sin embargo, en el periodo contemplado entre 1948 y 1958, es clave considerar la vigencia de la denominada Ley Maldita, que proscribió al Partido Comunista.

Gráfico 14. Tendencia política de Regidores, 1947-1971 (+1953)



Elaboración propia con datos del Servicio Electoral de Chile (SERVEL) y el registro de apellidos indígenas de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI) y Foerster y Montecinos (1988)

En resumen, incluyendo o no la información de 1953, la tendencia de adherencia política partidaria en las competencias electorales municipales por parte de los regidores mapuche marca una clara preferencia hacia los partidos de centro y de izquierda. Dicha tendencia, al igual que en el resto del país, fue en aumento mientras se acercaba la década de 1970.

CONCLUSIONES

El estudio de la participación política mapuche en las contiendas electorales municipales ocurridas entre 1941 y 1971 nos permite, en primer lugar, aportar con un material empírico hasta ahora inédito y, luego, proponer algunas interpretaciones para su discusión.

En relación a los datos expuestos, podemos afirmar que entre 1941 y 1971, dentro del territorio histórico mapuche, comprendido entre el río Bío Bío por el norte y el archipiélago de Chiloé por el sur, y, más específicamente, considerando las provincias de Ñuble, Arauco, Concepción, Bío Bío, Malleco, Cautín, Valdivia, Llanquihue y Chiloé, existe registro de la existencia de cien regidores mapuche.

Esta participación electoral muestra una tendencia al crecimiento, al inaugurarse en 1941 con la elección de seis regidores mapuche, la que concluye en 1971 con veintiuno. Siguiendo la tendencia observada en la historia electoral del país (Nazer y Rosembler, 2000), se percibe, con el correr de los años, una mayor apertura a la participación. En este sentido, puede sostenerse que, en la medida que la sociedad nacional fue democratizándose, las organizaciones mapuche pudieron acceder a tales espacios de poder.

El ingreso de estas formaciones al sistema político nacional se hizo, en mayor parte, en alianza con partidos, cuyos marcos ideológicos cruzan todo el abanico político. Esta adaptación mapuche a las reglas del juego político nacional se entienden en el escenario de la lucha por la integración respetuosa señalada por Bengoa (1999) y no puede ser comprendida sino en el ámbito de la defensa de los propios intereses del pueblo mapuche y considerando, a la vez, su larga interacción con la sociedad nacional.

Así, no resulta difícil entender las tendencias políticas marcadas en esta participación electoral, esto es, una adscripción partidaria que recurre a todo el espectro ideológico de los partidos políticos y que, en contra de algunas creencias acerca de la inclinación del voto mapuche, al menos en las elecciones de regidores entre 1941 y 1971, esta parece estar más hacia el centro y la izquierda que a la derecha.

Referencias bibliográficas

- Aldunate, A.; Flisfisch, A. y T, Moulian (1985). *Estudio sobre sistemas de partidos políticos en Chile*, Santiago: Flacso.
- Asad, T. (1992). *Conscripts of western civilization?* En Cristine Ward G. (ed.), *Civilization in Crisis: Anthropological Perspective. Essays in honor of Stanley Diamond*, (pp.333-351), Gainesville: University of Florida Press.
- Aylwin, J. (2001). *Pueblo mapuche y municipio: una reflexión desde el derecho*. En Roberto Morales (comp.), *Municipios: participación (o exclusión) mapuche* (pp. 15-30). Temuco: Ediciones Escaparate.
- Bengoa, J.(1999). *Historia de un conflicto. El Estado y los mapuches en el siglo XX*. Santiago: Editorial Planeta.
- Cayuqueo, P. (2006). *“Participación y voto mapuche en las municipales”*. Trabajo presentado en el III Taller de formación política de Wallmapuwen. Consulta 9 de marzo de 2010: http://www.nodo50.org/azkintuwe/mapuches_municipales.pdf
- Durston, J. (2004). *Clientelismo político y comunidades mapuches ¿Hacia dónde van los votos mapuches?*. En Azkintuwe (Nº 10). Consulta 24 de enero de 2008:http://www.mapuche.info/azkin/azkintuwe_10.pdf

- Durston, J. (2007). *Poder local y movimiento étnico en Villarrica, Chile*. En Assies, W. y Gundermann, H. (edits.) *Movimientos Indígenas y Gobiernos Locales en América Latina* (290-327). San Pedro de Atacama: Instituto de Investigaciones Arqueológicas, Museo IIAM y Universidad Católica del Norte.
- Foerster, R. y Montecino, S. (1988) *Organizaciones, líderes y contiendas mapuches*, Santiago: Ediciones CEM
- Foerster, R. y Lavanchy, J. (1999). *La Problemática Mapuche. Análisis del año 1999*. Sociedad-Política-Economía (s/r). 65-102.
- Gundermann, H. (2007). *Municipios y Pueblos Indígenas en Chile*. En Assies, W. y Gundermann, H. (edits.) *Movimientos Indígenas y Gobiernos Locales en América Latina* (161-198). San Pedro de Atacama: Instituto de Investigaciones Arqueológicas, Museo IIAM y Universidad Católica del Norte.
- Informe de la Comisión de Verdad Histórica y Nuevo Trato con los Pueblos Indígenas - CVHYNT (2008). Santiago: Editorial Pehuén.
- Morales, M. y González, J. (2011). *Tendencias electorales de los grupos indígenas en Chile*. Revista Eure (Nº 37), 133-157.
- Moulian, T. (2006) *Fracturas. De Pedro Aguirre Cerda a Salvador Allende (1938-1973)*. Santiago: LOM
- Nazer, R. y Rosemblit, J. (2000). *Electores, sufragio y democracia en Chile: Una mirada histórica*, Revista de Humanidades y Ciencias Sociales (Nº 48), 215-228.
- Pinto, J. (2012), *El conflicto Estado-Pueblo Mapuche, 1900- 1960*, Revista Universum (Nº 27), 167-189.
- Salazar, Gabriel, *Del poder constituyente de asalariados e intelectuales (Chile, siglos XX y XXI)*, LOM, Santiago de Chile, 2009.
- Sánchez, R. (2001). *Participación y representación de los mapuches en las elecciones municipales. Cifras y tendencias*. En Roberto Morales (comp.), *Municipios: participación (o exclusión) mapuche* (pp. 95-115). Temuco: Ediciones Escaparate.
- Toro, S. y Jaramillo, N. (2014). *Despejando mitos sobre el voto indígena en Chile. Preferencias ideológicas y adhesión étnica en el electorado Mapuche*. Revista de Ciencia Política (34/3), 583 – 604.
- Valdés, M. (2007) “El comportamiento político mapuche”, descargado 11 de abril de 2013 http://www.mapunet.org/documentos/mapuches/compor_politico_expan_VF.pdf

- Valenzuela, G. (1992). *Historia Política de Chile y su evolución electoral (1810 a 1992)*. Santiago: Editorial Jurídica de Chile.
- Wolf, E. (2000[1982]). *Europa y la gente sin historia*. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.

Otras fuentes:

- Biblioteca Nacional de Chile: <http://www.memoriachilena.cl/602/w3-article-3427.html>
- Pagina web del Partido Radical: <http://www.partidoradical.cl/>
- Enciclopedia web Cubana: [http://www.ecured.cu/Partido_Conservador_Unido_\(Chile\)](http://www.ecured.cu/Partido_Conservador_Unido_(Chile))
- Biblioteca del Congreso Nacional: <https://www.bcn.cl/historiapolitica>

ANEXO

Regidores, provincia, comuna y partidos políticos (parcial)
Por año de elección.

Elecciones de 1941

PROVINCIA	COMUNA	REGIDOR
ÑUBLE	YUNGAY	SANTIAGO MUÑOZ REINAO
MALLECO	PURÉN	LUCIANO HUICHALAF ALCAPÁN
MALLECO	LUMACO	PEDRO WILCALEO MORALES
VALDIVIA	LANCO	RUPERTO MILLAPÁN PAINIÁN
ARAUCO	LEBU	PABLO SEGUNDO COLLAO VARGAS
CONCEPCIÓN	FLORIDA	PEDRO NOLASCO PEÑA MILLAN

Elecciones de 1941

PROVINCIA	COMUNA	REGIDOR
ARAUCO	LOS ÁLAMOS	PEDRO YEVILEO CATRILELBUM
ARAUCO	CAÑETE	SATURNINO 2º QUINTRIQUEO LLANCAPAN
MALLECO	LUMACO	PEDRO HUICALAO MORALES
CAUTIN	CUNCO	JUAN ANTONIO LEFIMIL CHEUQUEÑANCO
CHILOE	QUELLÓN	FRANCISCO CHIGUAY LINCOMAN

Elecciones de 1947

PROVINCIA	COMUNA	REGIDOR	PARTIDO
ARAUCO	CAÑETE	JUAN ANIÑIR CHEUQUELÉN	COMUNISTA
BÍO BÍO	QUILLECO	JORGE BLUMER ANCAN	CONSERVADOR
CAUTIN	PITRUFQUÉN	CAUPOLICÁN CALFUQUIR	COMUNISTA
CAUTIN	VILLARRICA	JOSÉ NAHUELHUAL SOTO	SOCIALISTA
CHILOE	QUELLÓN	ABELARDO CHIGUAY LINCOMÁN	COMUNISTA

Elecciones de 1950

PROVINCIA	COMUNA	REGIDOR	PARTIDO
CAUTIN	TEMUCO	ABELINO OVANDO MILLAMAN	CONSERVADOR
CAUTIN	IMPERIAL	MARTÍN MARIPIL PICHIPIL LINCOQUEO	CONSERVADOR
MALLECO	CURACAUTIN	POLIDORO CELEDÓN NECULMAN*	RADICAL
VALDIVIA	LAGO RANCO	JUAN NOLBERTO ANTILAF GATICA	SOCIALISTA

*Ejerce como alcalde en este período.

Elecciones de 1953

PROVINCIA	COMUNA	REGIDOR
MALLECO	CURACAUTÍN	POLIDORO CELEDON NECULMAN
MALLECO	LONQUIMAY	JOAQUÍN HUILICAL HUENUN
CAUTIN	LAUTARO	FRANCISCO CATRILAO LLANCANAO
CAUTIN	GALVARINO	VÍCTOR ANTIL ALCAMAN
CAUTIN	PERQUENCO	RAIMUNDO CHICAO ZAPATA
CAUTIN	IMPERIAL	REMIGIO MARILLAN COÑA
CAUTIN	IMPERIAL	IGNACIO CURIQUEO ITURRA
CAUTIN	IMPERIAL	JOSÉ AMADOR MATAMALA MILLAPAN
CAUTIN	PUERTO SAAVEDRA	PEDRO RAIN ANTIPAN
CAUTIN	TOLTÉN	BENITO SILVA HUECHAMIL
CAUTIN	VILLARRICA	IGNACIO TURRA CURAQUEO
VALDIVIA	LANCO	JUAN DE D. LONCOMILLA ALCAPAN
VALDIVIA	LA UNIÓN	DARÍO AMPUERO LLANCAN
VALDIVIA	LA UNIÓN	ALFREDO ANCAPI ANCAPI

Elecciones de 1956

PROVINCIA	COMUNA	REGIDOR
ÑUBLE	QUILLÓN	JUAN DE LA CRUZ MILLÁN VERGARA
MALLECO	CURACAUTIN	POLIDORO CELEDON NECULMAN
MALLECO	LONQUIMAY	BERNARDINO MANQUIAN CANULAO
CAUTIN	CUNCO	CARLOS CHIHUAILAF RAILEF
CAUTIN	LAUTARO	FRANCISCO CATRILEO LLANCONEO
CAUTIN	PERQUENCO	JUAN MIGUEL NAHUELCURA CARILAO
CAUTIN	PERQUENCO	RAIMUNDO CHICAO ZAPATA
CAUTIN	IMPERIAL	AMADOR MATAMALA MILLAPAN
CAUTIN	IMPERIAL	REMIGIO MARILLAN COÑA
CAUTIN	PITRUFQUEN	VIRGINIO SEGUNDO NAVARRO CARIMAN
CAUTIN	VILLARRICA	PEDRO SEGUNDO NAHUELHUAL SOTO
CAUTIN	PUCÓN	FRANCISCO MILLANAO LLANCARIL

Elecciones de 1960

PROVINCIA	COMUNA	REGIDOR	PARTIDO
ARAUCO	LOS ÁLAMOS	PEDRO PASCUAL MELITA PEREIRA	COMUNISTA
MALLECO	LUMACO	JOSÉ LUIS HUILCAMAN HUAQUIL	CONSERVADOR U.
MALLECO	LONQUIMAY	BERNARDINO MANQUIAN CANULAO	RADICAL
CAUTIN	CUNCO	CARLOS CHIHUAILAF RAILEF	RADICAL
CAUTIN	LAUTARO	FRANCISCO CATRILEO LLANCANAO	CONSERVADOR U.
CAUTIN	LONCOCHE	CORNELIO ABURTO COLIHUEQUE	NAC. POPULAR
CAUTIN	PUCÓN	RAFAEL ABURTO PAILLALEF	LIBERAL
VALDIVIA	PANGUIPULLI	JOSÉ MANQUEPAN FURICOYAN	DEMÓCRATA CRISTIANO
LLANQUIHUE	FRUTILLAR	ARMANDO CATALÁN MILLACURA	RADICAL
CONCEPCIÓN	YUMBEL	CESAR LLANCAQUEO VERA	RADICAL

Elecciones de 1963

PROVINCIA	COMUNA	REGIDOR	PARTIDO
ARAUCO	LOS ÁLAMOS	PEDRO PASCUAL MELITA PEREIRA	COMUNISTA
ARAUCO	CAÑETE	GUILLERMO CATRILOLBUN ANTILCO	COMUNISTA

...continuación de tabla anterior

ARAUCO	QUILLACO	DOMINGO CURIHUINCA HUENCHUMILLA	RADICAL
MALLECO	LONQUIMAY	BERNARDINO MANQUIAN CANIULAO	RADICAL
CAUTIN	FREIRE	FERMÍN HUENUL PICHUN	LIBERAL
CAUTIN	CUNCO	CARLOS CHIHUAILAF RAILEF	RADICAL
CAUTIN	LAUTARO	BENJAMÍN TRUAN BILLIARD	DEMÓCRATA NACIONAL
CAUTIN	PERQUENCO	RAIMUNDO CHICAO ZAPATA	C. UNIDO
CAUTIN	IMPERIAL	HERIBERTO MANQUILEF COÑOEPAN	C. UNIDO
VALDIVIA	LAGO RANCO	DAUREANO CURINAO	SOCIALISTA
VALDIVIA	VALDIVIA	JOSÉ HUAQUIN DIPP	RADICAL
LLANQUIHUE	CALBUCO	CORNELIO PARANCAN LLANCAPI	LIBERAL
LLANQUIHUE	CALBUCO	ROBERTO GUERRERO HUILQUIRUCA	DEMÓCRATA CRISTIANO

Elecciones de 1967

PROVINCIA	COMUNA	REGIDOR	PARTIDO
ARAUCO	LOS ÁLAMOS	PEDRO PASCUAL MELITA PEREIRA	COMUNISTA
MALLECO	VICTORIA	CARLOS LLANCAQUEO VERA	RADICAL
MALLECO	LONQUIMAY	BERNARDINO MANQUIAN CANIULAO	RADICAL
CAUTIN	CUNCO	CARLOS CHIHUAILAD RAILEF	RADICAL
CAUTIN	GALVARINO	ANDRÉS MELINAO BODALEO	NACIONAL
CAUTIN	IMPERIAL	HERIBERTO MANQUILEF COÑUEPAN	DEMÓCRATA CRISTIANO
CAUTIN	PUCÓN	SERGIO ARRIAGADA MELIPIL	NACIONAL
VALDIVIA	VALDIVIA	JOSÉ HUAQUI DIPP	RADICAL
CHILOE	ANCUD	MARTA YOLANDA ULE SUBIABRE*	DEMÓCRATA CRISTIANO
CHILOE	PUQUELDÓN	ARTURO CANIO PIUCOL	SOCIALISTA

* Primera y única mujer mapuche en ser regidora

Elecciones de 1971

PROVINCIA	COMUNA	REGIDOR	PARTIDO
CONCEPCIÓN	TOMÉ	ROBERTO EDUARDO COLLIPAL HUAIQUIL	SOCIALISTA
CONCEPCIÓN	COELEMU	HUMBERTO DE LA CRUZ GUENANTE MORA	SOCIALISTA

...continuación de tabla anterior

ARAUCO	LEBU	RAÚL HUILIPÁN	COMUNISTA
ARAUCO	LOS ÁLAMOS	PEDRO YEVILAO CATRILEBUM	COMUNISTA
ARAUCO	CAÑETE	JOVELINO LINCURA HUENTEO	COMUNISTA
ARAUCO	CONTULMO	JUAN NECULQUEO CATRILEO	COMUNISTA
MALLECO	LUMACO	JUAN ABELARDO REIMAN PINOLEO	COMUNISTA
MALLECO	VICTORIA	CARLOS LLANCAQUEO VERA	D. RADICAL
CAUTIN	TEMUCO	CARLOS RIFFO AILLON	SOCIALISTA
CAUTIN	CUNCO	CARLOS CHIHUAILAF RAILEF	RADICAL
CAUTIN	GALVARINO	RAMÓN CUVIN MILLÁN	DEMÓCRATA CRISTIANO
CAUTIN	GALVARINO	PEDRO JUAN LIZAMA MILLAHUAL	DEMÓCRATA CRISTIANO
CAUTIN	GALVARINO	ANDRÉS MELINAO BODALEO	NACIONAL
CAUTIN	IMPERIAL	MELILLAN C. PAINEMAL GALLARDO	COMUNISTA
CAUTIN	IMPERIAL	HERIBERTO MANQUILEF COÑOEPAN	DEMÓCRATA CRISTIANO
VALDIVIA	VALDIVIA	JOSÉ HUIQUIN DIPP	RADICAL
VALDIVIA	LAGO RANCO	PEDRO RENÉ CALFULEF REYES	SOCIALISTA
LLANQUIHUE	CALBUCO	CORNELIO PARANCAN LLANCAPANI	NACIONAL
LLANQUIHUE	FRUTILLAR	JOSÉ A. NAHUELQUIN BARRIENTOS	SOCIALISTA
LLANQUIHUE	MAULLIN	JOSE PAYAHUALA PAYAHUALA	DEMOCRATA CRISTIANO
CHILOE	PUQUELDON	ARTURO CANIO PIUCOL	SOCIALISTA